VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI POLITYKI SPOŁECZNEJ I RODZINY**
(NR 133)
z dnia 7 listopada 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 133)

7 listopada 2013 r.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny, obradująca pod przewodnictwem posła **Sławomira Piechoty (PO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012 i 2013 (druk nr 1871).

W posiedzeniu udział wzięli: **Sławomir Neumann** sekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami, **Janina Pszczółkowska** zastępca prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego wraz ze współpracownikami,

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Małgorzata Cholewa**, **Elżbieta Przybylska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Jacek Pędzisz**, **Urszula Sęk** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Szanowni państwo, witam. Otwieram posiedzenie Komisji Polityki Społecznej i Rodziny. Jak już wspomniałem jest to 133. posiedzenie. Taki jest nasz stan prac na półmetku tej kadencji. Stąd tak mocno podkreślam nasz dorobek w przededniu połowy obecnej kadencji Sejmu.

Szanowni państwo, w porządku tego posiedzenia mamy pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012 i 2013 (druk nr 1871). Czy są uwagi do takiej propozycji porządku posiedzenia? Nie słyszę.

Zatem uznaję, że porządek został zaakceptowany, przy czym – chcę podkreślić i prosić o akceptację Komisji, iż zgodnie z art. 37 ust. 4 regulaminu Sejmu pierwsze czytanie może odbyć się nie wcześniej niż siódmego dnia od doręczenia posłom druku projektu, chyba że Sejm lub Komisja postanowią inaczej. Dlatego chciałbym prosić Komisję o zgodę, abyśmy nie dotrzymując tego siedmiodniowego terminu, ponieważ projekt wpłynął dopiero w tym tygodniu do Sejmu, mogli przystąpić do prac nad tym projektem.

Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, to uznam…

Jest sprzeciw.

Bardzo proszę, pani poseł Hrynkiewicz.

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Chciałam zapytać, jaki jest powód, że tak późno dostajemy takie druki. To nie jest tylko ta komisja, to samo jest na Komisji Zdrowia, w której jestem. Oczywiście, rozumiem, że trzeba to rozpatrzyć, bo jest to ważne, ale to, że trzeba będzie to rozpatrzyć i zmienić, wiadomo mniej więcej prawie od roku.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Panie ministrze, czy zechciałby pan wyjaśnić?

Bardzo proszę, pan minister Sławomir Neumann.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Sławomir Neumann:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, projekt był procedowany dość długo w uzgodnieniach, z założeniami ustawy, z samą ustawą. To jest efekt finalny. To nie jest pilny projekt. Mamy czas do końca roku. Wbrew pozorom jest jeszcze trochę czasu.

Jako, że jest to projekt analogiczny jak w latach poprzednich, nie uznajemy za jakąś nadmierną prośbę z naszej strony, aby to procedować normalnie. W ciągu ostatnich trzech lat rozmawiamy o tym projekcie już trzeci raz. Naprawdę nie szukałbym tutaj jakiegoś problemu. Tym bardziej, że nie jest to projekt, który dzisiaj musi zostać uchwalony na tym posiedzeniu. Nie ma takiego ciśnienia czasu. Też nie widzimy powodu, żeby takie prace przedłużać. Nie widzę zarzutu, że ten projekt jest za późno dostarczony. To jest projekt, który ma być wypełnieniem pewnej luki do czasu, kiedy nie będzie to załatwione w sposób docelowy, czyli podatki dochodowe w rolnictwie nie będą załatwione docelowo.

Te prace trwają a kiedy się zakończą? Trudno oczekiwać od Ministra Zdrowia takiej deklaracji, to nie nasz resort pracuje. Wiem, że dzisiaj Minister Finansów jest na etapie założeń do ustawy, którą przesłał do konsultacji do ministra rolnictwa. Czekamy na zwrot i wtedy rząd będzie mógł dalej procedować nad tymi ustaleniami. Mam nadzieję, że jest to ostatni projekt zgłoszony w tej formule przez rząd, że już w kolejnym roku nie będzie potrzeby. Jak mówiłem, nie widzę tego…

Trudno odnieść mi się do zarzutu, że jest za późno przesyłany, bo jest jeszcze sporo czasu.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Panie ministrze, jest problem z naruszeniem tych terminów, chociaż mamy świadomość, że jest to powtórzeniem regulacji, która obowiązywała dotychczas. Tak jak wskazywała pani poseł Hrynkiewicz. Myślę, że mielibyśmy większą swobodę, gdyby były zachowane te proste terminy regulaminowe.

Ze względu na to, że jest on powtórzeniem, wydaje się rutynowym, stąd też ponawiam prośbę do Komisji o akceptację. Byśmy, mimo niewypełnienia tego siedmiodniowego wymogu regulaminu, rozpatrzyli ten projekt.

Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, to uznam, że możemy przystąpić do rozpatrzenia tego projektu. Nie słyszę sprzeciwu.

Zatem przystępujemy do rozpatrywania projektu. Bardzo proszę pana ministra Sławomira Neumanna o przedstawienie istoty projektu zawartego w druku 1871.

Sekretarz stanu w MZ Sławomir Neumann:

Dziękuję, panie przewodniczący.

Tak jak powiedziałem, projekt ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012-2013, który jest zawarty w druku 1871 przewiduje zmianę ustawy z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników. Polega wyłącznie na przeniesieniu uregulowań zawartych w tej ustawie na rok 2014. Niniejszy projekt zawiera analogiczne rozwiązanie, jak te przyjęte w ustawie z 13 stycznia 2012 r. Jest to zobowiązanie wynikające z wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26 października 2010 r.

W niniejszym projekcie przyjęto, że w gospodarstwach rolnych o powierzchni poniżej 6 hektarów przeliczeniowych użytków rolnych przyjętych dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników, składkę opłaca Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Od 6 hektarów przeliczeniowych użytków rolnych przyjętych dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników składkę opłaca rolnik, o którym mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012 i 2013 r. Natomiast składki rolników, domowników prowadzących wyłącznie działy specjalne w produkcji rolnej opłaca rolnik prowadzący taką działalność. Składka będzie opłacana przez rolników do KRUS w okresach kwartalnych, w terminach określonych dla składek na ubezpieczenie społeczne rolników. Kwoty przekazywane przez KRUS do Narodowego Funduszu Zdrowia, w zakresie przewyższającym wysokość składek opłacanych przez rolników, będą finansowane z budżetu państwa zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników.

Proponowane rozwiązanie, podobnie jak rozwiązanie przyjęte w 2012 i 2013 r. w zmienionej ustawie, będzie miało charakter periodyczny i odnosić się będzie do składek na ubezpieczenie zdrowotne rolników i ich domowników wyłącznie na okres do końca 2014 r.

Informuję także, iż właśnie trwają prace we wskazanym zakresie a uchwalenie odpowiednich zmian będzie wymagać zagwarantowania odpowiedniej *vacatio legis* przy ewentualnym, ostatecznym rozwiązaniu mówiącym o wprowadzeniu podatku dochodowego w rolnictwie. Tak jak powiedziałem, Minister Finansów opracował projekt założeń mający na celu włączenie działalności rolniczej do powszechnego systemu podatku dochodowego. Z wykazu prac legislacyjnych i pozalegislacyjnych rządu wynika, że organem odpowiedzialnym za jego opracowanie jest Minister Finansów we współpracy z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Realizując to postanowienie ww. projekt założeń został przekazany 15 lipca tego roku do opinii Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zmiany zaproponowane w proponowanym przez nas projekcie założeń, mają charakter złożony, bowiem dochody z działalności rolniczej pozostawały dotychczas poza systemem podatku dochodowego. Działalność rolnicza, jakkolwiek zbliżona charakterem do działalności gospodarczej, charakteryzuje się pewną specyfiką, którą należy brać pod uwagę przy opracowywaniu zasad opodatkowania dochodu z tej działalności. Opracowanie tych zasad wymaga pogłębionej analizy, co znacznie wydłuża czas zakończenia tych prac. W kontekście czasu opracowania przedmiotowych założeń istotne znaczenie ma również konieczność podejmowania wspólnych działań z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwem Finansów, których celem ma być wypracowanie wspólnej koncepcji włączenia działalności rolniczej do systemu podatku dochodowego.

Jako, że Minister Zdrowia jest odpowiedzialny za składkę zdrowotną, to przedkładamy projekt załączony w druku nr 1871 i proszę Komisję o procedowanie nad tym projektem. Jak wspomniałem jest to analogiczne rozwiązanie, jak obowiązujące w obecnym roku.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Pani poseł Anna Bańkowska, proszę.

Poseł Anna Bańkowska (SLD):

Dziękuję.

Mimo, iż wpadamy w rutynę, jeśli chodzi o rozwiązania tej ustawy, to warto przypomnieć sobie niektóre przepisy w sposób bardziej szczegółowy. Zupełnie nie zgadzam się z optymizmem pana ministra, obym się myliła…Mianowicie nie wierzę, że ta kadencja Sejmu upora się ze sprawą dotyczącą opodatkowania działalności rolniczej. Dlatego nie chcę ułatwiać życia koalicji, ale aż mnie korci, żeby tę datę 2014 r. zamienić na 2015 r. Wtedy nie musielibyśmy za rok robić tego samego. To właściwie państwo tu decydujecie. Nie wierzę, tak jak nie wierzyłam, że zreformuje się KRUS w tym stopniu, co premier mówił w swoim exposé pierwszy raz i drugi. Będzie tak pewnie, jak długo będziemy żyć.

Wracam tutaj do szczegółów. Chcę sobie przypomnieć, bo nie byłam w stanie – ze względu na brak tych materiałów wcześniej – przeanalizować ich tak skrupulatnie. Rolnicy płacą złotówkę, a właściwie budżet państwa płaci za nich tę złotówkę. Mówię zupełnie poważnie, nie pamiętam. Składka wynosi…

Sekretarz stanu w MZ Sławomir Neumann:

Do 6 hektarów płaci budżet a powyżej 6 hektarów rolnik płaci tę złotówkę od hektara.

Poseł Anna Bańkowska (SLD):

Ile?

Sekretarz stanu w MZ Sławomir Neumann:

Do 6 hektarów płaci budżet.

Poseł Anna Bańkowska (SLD):

Dobrze, czyli to złotówka. Natomiast potem dalej jest propozycja, że podstawa, mówimy o działach specjalnych, wynosi 33,4% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia. Zmiana 3b wprowadza w dalszym ciągu podstawę nie czwarty kwartał roku poprzedniego, tylko czwarty kwartał 2012 r. ze względu na to, że nie ma statystycznych danych. Od drugiego kwartału będzie to już czwarty kwartał 2013 r. Tak? Dobrze. Właściwie na tym skończę, bo nie chciałabym rozwijać moich refleksji.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję.

Czy ktoś jeszcze z państwa?

Bardzo proszę, pan poseł Tomaszewski.

Poseł Tadeusz Tomaszewski (SLD):

Panie przewodniczący, panie ministrze, kontynuując zasadniczą tezę pani poseł Anny Bańkowskiej można powiedzieć tak: szkoda, że nie udaje się realizować zapowiedzi pana premiera w tej sprawie. Po drugie, jak państwo wiecie, jest to zmiana systemowa i ona nie może mieć *vacatio legis* trzy miesiące albo pół roku. W związku z powyższym to, co powiedziała pani poseł Bańkowska, przy najlepszych chęciach ta zmiana systemowa, gdyby ta ustawa była u nas na biurku w przyszłym roku, w czerwcu, to i tak nowe rozwiązania nie wejdą w życie wcześniej, jak od 2015 r. Taka zmiana systemowa musi mieć określone *vacatio legis*, przynajmniej roczne.

To, oczywiście, rząd kształtuje te ustawy (mówię o okołobudżetowej) i co roku przepycha je dalej. Niemniej jednak będziemy pytać pana ministra co z tymi założeniami? Czy jest to zapis – akapit? Czy coś z tych założeń wynika? Panie ministrze, może pan odkryłby coś z tych założeń. W jakim kierunku to zmierza, itd.? To byłoby ciekawe, jaki jest stan prac, jakie jest stanowisko resortu rolnictwa, czy już jakieś konsultacje z partnerami społecznymi rozpoczęły się, itd. Tak, że bylibyśmy wdzięczni za przekazanie jakiejś informacji, które można dalej przekazywać zainteresowanym rolnikom.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję.

Pani poseł Hrynkiewicz, bardzo proszę.

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Ja w tej samej sprawie. Z prośbą do pana ministra, jak będzie prezentował te założenia przynajmniej ogólnie to zechce nam powiedzieć, jakie zasady przyjęto dla wyceny pracy rolnika na gospodarstwie.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Czy ktoś z państwa jeszcze?

Nie słyszę.

Zatem, panie ministrze, ma pan ogromne pole do wypowiedzi. Proszę bardzo, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MZ Sławomir Neumann:

Szanowni państwo, chyba was rozczaruję. Gospodarzem założeń jest Minister Finansów a nie Minister Zdrowia. Nie jestem ani upoważniony i nie mam takiej wiedzy, jak dokładnie wyglądają te założenia, bo one dotyczą podatku dochodowego w rolnictwie a nie składki zdrowotnej. Jeżeli państwo kierujecie to pytanie, to proponowałbym kierować je do Ministra Finansów, bo on ma największą wiedzę i do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, bo tam te założenia leżą.

Jestem skłonny zgodzić się z tezą, że nawet pilne prace nad tymi założeniami i ustawą, to może spowodować, że będzie potrzebne dłuższe *vacatio legis*. Gdyby była taka poprawka na dwa lata a nie na rok, to nie protestowałbym. Żeby było też jasne – świadomie przyjęliśmy ten rok, żeby była presja pracy nad główną ustawą. Zdając sobie sprawę, że mimo tej presji będzie potrzebne dłuższe *vacatio legis*, żeby przygotować cały sektor do nowych rozwiązań podatkowych, to gdyby była taka poprawka rząd nie będzie protestował.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Chyba pan minister nas nie zaskoczył.

Szanowni państwo, zamykam pierwsze czytanie.

Informuję, iż nie zgłoszono wniosku o przeprowadzenie wysłuchania publicznego w sprawie tego projektu. Przystępujemy zatem do rozpatrzenie projektu ustawy.

Tytuł ustawy. Czy są uwagi do tytułu? Czy jest sprzeciw? Nie słyszę.

Zatem stwierdzam, że tytuł został przyjęty.
Art. 1 – zdanie wprowadzające.
Czy jest sprzeciw? Nie ma.
Zatem przyjęte.
Pani poseł, proszę włączyć mikrofon.

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Pani poseł Bańkowska mówiła o tym, żeby wpisać zamiast 2014 r. – rok 2015.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Pani poseł Bańkowska powiedziała, że nie będzie zgłaszać.

Poseł Anna Bańkowska (SLD):

Pani poseł, tak powinno być, ale nie złożę czegoś takiego, żeby wyczyścić sumienia tych, co powinni pracować nad kompleksowym rozwiązaniem. Absolutnie.

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Przecież pani wie, że i tak tego nie zrobią.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Pani poseł, pan minister powiedział, że będzie to forma presji, żeby prace trwały, więc myślę, że… Nie ma formalnego zgłoszenia takiej poprawki.

Zmiana pierwsza. Czy jest sprzeciw wobec zamiaru przyjęcia zmiany pierwszej? Nie słyszę.

Zatem przyjęta.
Zmiana druga. Czy są uwagi lub sprzeciw? Nie słyszę.
Przyjęta.
Zmiana trzecia. Czy są uwagi? Czy jest sprzeciw? Nie ma.
Przyjęta i w ten sposób także cały art. 1.
Art. 2. Czy są uwagi? Czy jest sprzeciw? Nie słyszę.
Przyjęte.
Poddaję pod głosowanie cały projekt ustawy.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem projektu ustawy zawartego w druku 1871?

Dziękuję.
Kto jest przeciw?
Nie słyszę.
Kto się wstrzymał?
Dziękuję.
Proszę o podanie wyniku.

Sekretarz Komisji Elżbieta Przybylska:

16 głosów za, nikt nie był przeciwny, 4 osoby wstrzymały się.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

A zatem 16 głosów za, nikt nie był przeciw, 4 osoby wstrzymały się. Zatem projekt ustawy został przyjęty.

Proponuję, aby posłem sprawozdawcą Komisji w tej sprawie był pan poseł Piotr Walkowski.

Czy są inne propozycje? Czy jest sprzeciw?
Nie słyszę.
Zatem pan poseł Piotr Walkowski będzie reprezentował Komisję.

Wyznaczam termin dla przedstawienie opinii przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych do 13 listopada.

Przepraszam, nie ma terminu, bo nie było żadnych zmian.
Dziękuję.
Na tym wyczerpaliśmy porządek posiedzenia.
Dziękuję państwu i gratuluję panu ministrowi.
Zamykam posiedzenie Komisji.